

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אדר ב תשפ"ד
18 מרץ 2024
פרוטוקול מס' 30

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על-ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על-ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 26.2.2024

פרוטוקול מס' 30

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, סגן חשב המשרד, חבר

גב' דנה חימני, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

גב' סימה כהן, מנהלת תחום למידה ארגונית, חברה

עו"ד מיכל עקביה, היועצת המשפטית, רשות האסדרה, חברה

גב' שלי סלע, מנהלת תחום (אסדרה ומשרדי ממשלה), רשות האסדרה, נציגת יח' מקצועית

גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם דב הלפרין אחד הזוכים בהליך בחירת חברת ייעוץ לצורך סיוע לוועדה לאסדרה ברישוי עסקים, עבור רשות האסדרה, במסגרת הוראת תכ"מ 16.9.0.5 – רכישת שרותי ייעוץ בנושא מדיניות רגולציה וצמצום בירוקרטיה במשרדי הממשלה

שם הספק ומספרו: דב הלפרין יועצים בע"מ (HMS) (מס' ספק 511672255)

תקופת ההתקשרויות: החל מיום אישור הוועדה ועד ליום 15.9.2025

שווי ההתקשרויות: 1,175,000 מלש"ח

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 38-90-01-01

תיאור מהות ההתקשרויות:

מצ"ב בקשתה של גב' שלי סלע, מנהלת תחום (אסדרה ומשרדי ממשלה), בשם רשות האסדרה, ממנה עולה כדלהלן :

ביום 20.3.2023 (פרוטוקול מס' 48) אישרה ועדת היועצים (להלן – הוועדה) לצאת להליך לבחור חברת ייעוץ לסייע לוועדה לאסדרה ברישוי עסקים, עבור רשות האסדרה, במסגרת הוראת תכ"מ 16.9.5 – רכישת שרותי ייעוץ בנושא מדיניות רגולציה וצמצום בירוקרטיה במשרדי הממשלה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אדר ב תשפ"ד
18 מרץ 2024
פרוטוקול מס' 30

ביום 12.6.2023 (פרוטוקול מס' 78) החליטה הוועדה כך :

1. הוועדה אימצה את המלצות צוות המראיינים והיחידה המקצועית ובחרה זוכים בהליך תיחור לבחירת חברת ייעוץ לסיוע לוועדה לאסדרה ברישוי עסקים, עבור רשות האסדרה, הליך שנערך במסגרת הוראת תכ"ם 16.9.05 - רכישת שירותי ייעוץ בנושא מדיניות רגולציה וצמצום בירוקרטיה במשרדי הממשלה. החלטת הוועדה היתה :

שם הספק ומספרו:

1. מ.נ.ש יעוץ בע"מ (MNS) (מס' ספק : 514385293) - (להלן לשם הנוחות יכונה הספק "MNS")
2. דב הלפרין יועצים בע"מ (HMS) (מס' ספק : 511672255) - (להלן לשם הנוחות יכונה הספק "HMS")
תקופת ההתקשרויות: החל מיום הוצאת הזמנה חתומה על-ידי מורשי החתימה של המשרד ועד ליום 31.12.2024 עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת בת שנה.

שווי ההתקשרויות: סכום כולל של 1,200,000 ₪ כולל מע"מ שיחולק בין הזוכים כדלהלן :

1. אשכול א+ב : MNS 200 אלש"ח (אשכולות אלו עוסקים בבניית התשתיות לעבודת הוועדה, ובקביעת תיעדוף למפרטים ותוכנית עבודה לוועדה);
2. אשכול ג+ד+ה : HMS 700 אלש"ח, MNS 300 אלש"ח (אשכולות אלו עוסקים בעבודה על מפרטים פרטניים);

ההקצאה בין הספקים באשכולות ג+ד+ה תהיה : פניה קודם ל-HMS ופניה ל-MNS אם תתעורר בעיה של זמינות או בעיה של ניגוד עניינים עם HMS או אם תהיה עדיפות מקצועית לבצע את העבודה על-ידי הספק MNS.

2. הוועדה אישרה ליחידה המקצועית להתקדם עם גיבוש תכנית העבודה ואישורה מול נציג אגף מדיניות רגולציה כמפורט בס' 3.4.5 להוראת התכ"ם לשם הוצאת הזמנת רכש.

ביום 17.07.2023 התקבל אישור נציג אגף מדיניות רגולציה כמפורט בס' 3.4.5 להוראת התכ"ם.

ביום 17.07.2023 נערכה הזמנת רכש לתקופה שהחלה ביום הוצאת ההזמנה ועד ליום 31.12.2024.

בהתאם להזמנה האמורה, התחילו שני הספקים בעבודה הנדרשת לוועדת האסדרה.

לענייננו, הספק HMS התחיל בפועל לתת שירותים לפי תכנית העבודה שגובשה וכללה עבודה על מפרט אחיד לפריט 4.7ב' מרכול - מקום לממכר מזון ומוצרי צריכה לשימוש אישי או ביתי, שאין בו טיפול במזון.

כעת מבקשת רשות האסדרה מוועדת המכרזים להרחיב את ההתקשרות מכח סעיף 3.3.6 למכרז המרכזי, הקובע כי אם אחרי הבחירה בחברת ייעוץ ותחילת העבודה עמה, התגלה למזמין צורך בהזמנת שירותים נוספים, אשר קשורים לשירותים שהוזמנו, או שעולה צורך לקבל שירותים עבור נושאים חדשים אשר לא נכללו במסמך הדרישה הראשוני, המזמין לא יחויב לבצע את השלבים שכבר בוצעו לשם בחירת הספק הזוכה (כאמור בסעיפים 3.2.4 עד 3.3.4 להוראת התכ"מ), אלא יגבש תכנית עבודה, כמפורט בסעיפים 3.4 עד 3.5 להוראת התכ"מ, עם חברת הייעוץ שנבחרה, ובלבד שחברת הייעוץ נבחרה ב-12 החודשים האחרונים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אדר ב תשפ"ד
18 מרץ 2024
פרוטוקול מס' 30

בהתאם לאמור, מצורפת תכנית עבודה חדשה שגובשה לצורך הזמנת השירותים שיפורטו להלן מחברת הייעוץ HMS שנבחרה כאמור לפני פחות מ-12 חודשים.

בהתאם לאמור בהוראת התכ"מ, מבקשת רשות האסדרה להוסיף להתקשרות עם הספק HMS שנבחר גם סיוע בגיבוש מפרטים אחידים נוספים כפי שיפורט להלן, בהיקף כולל שלא יעלה על 1.175 מלש"ח נוספים (היינו: סך כולל של 2.375 מלש"ח). העבודה הנוספת היא מאותו סוג שירותים שכבר הוזמנו מן הספק ובנושאים קרובים לאלה שמבצע הספק בהתאם להזמנה הקודמת. כעת מבוקש להרחיב את השירותים שניתנים, כך שתסתיים העבודה על המפרט הנוכחי (מפרט 4.7 ב' - מרכול) וכך שיינתנו גם עבור מפרטים אחידים נוספים שנדרשים לגביהם אותם השירותים.

גב' סלע הבהירה בבקשתה כי בעת הקמת ההתקשרות המקורית לא היה ידוע ליחידה המקצועית מה היקף העבודה הצפוי ומה יהיה סדר העבודה על המפרטים, שיידרש ממנה בהתאם להחלטות של הוועדה לאסדרת רישוי עסקים. היקף העבודה נגזר מהחלטותיה של הוועדה לאסדרת רישוי עסקים שקמה מכח חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968 ובה חברים נציגים ממשרדי ממשלה שונים, נציגי שלטון מקומי ונציגי ציבור. שכן הוועדה טרם החליטה במועד זה מה יהיה סדר העבודה על כלל המפרטים, ולפיכך ההתקשרות המבוקשת התייחסה רק לעבודה על מפרט המרכולים שרק היא היתה על הפרק באותה עת. בנוסף, ההתקשרות המבוקשת התאימה להיקף התקציב שעמד לרשות היחידה המקצועית באותה עת, ואשר בינתיים הוגדל. רק מאוחר יותר נתקבלה החלטה קונקרטית לגבי תכנית העבודה של הוועדה לאסדרת רישוי עסקים, וכנגזר מכך – גם פירוט קונקרטי של המפרטים האחידים שלגביהם יידרשו שירותים מהספק שמסייע לוועדה בהקשר זה. כך, ביום 26.11.2023 הוועדה לאסדרת רישוי עסקים קיימה ישיבה וקיבלה החלטה לדון, בין השאר, במפרטים הבאים כחלק מתכנית העבודה של הוועדה לשנת 2024:

פריט 4.7 ב' מרכול – מקום לממכר מזון ומוצרי צריכה לשימוש אישי או ביתי, שאין בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון.

פריט 4.7 א' מזון לרבות משקאות – מכירתו: קיוסק.

פריט 1.4 ב' טיפולים לא רפואיים בגוף האדם: מספרה.

פריט 4.6 ו' מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם: ייצור, עיבוד, אריזתו – מחומרי גלם מן החי ביכולת ייצור שאינה עולה על 5 טון ליום; ייצור, עיבוד, אריזתו – מחומרי גלם שאינם מן החי ביכולת ייצור העולה על 5 טון ליום ושאינה עולה על 50 טון ליום.

פריט 8.9 א' – מוסך – מכוונאות כללית, פחחות וצביעה (לרבות כלי רכב המונעים בגז).

ההרחבה מבוקשת עבור הצרכים הבאים:

פריט 4.7 ב' (מרכול) – הרחבת התקשרות עם הספק HMS מבוקשת לצורך סיום העבודה על מפרט 4.7 ב' עם הספק שהתחיל את התהליך. שכן מדובר בהמשך של אותה העבודה ויעיל יותר שהספק שהחל את הפרוייקט יסיים אותו, זאת במקום להעביר את המידע ולהסביר את התהליך לספק אחר.

פריט 4.7 א' (קיוסק) – מבוקש לעבוד עם הספק HMS מאחר שמדובר במפרט דומה מאוד בדרישותיו למפרט 4.7 ב' – מפרט 4.7 ב' מבוסס במידה רבה על מפרט 4.7 א' אך מוסיף עליו. הספק HMS למד והעמיק בדרישות המפרט ולכן ההיכרות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אדר ב תשפ"ד
18 מרץ 2024
פרוטוקול מס' 30

והניסיון שצבר יסייעו בעבודה מהירה ויעילה יותר. כמו כן, תהליך העבודה על תיקון המפרט דומה במהותו ובשלביו לתהליך העבודה על מפרט 4.7 ב', לכן יש יתרון להמשך עבודה באותה המתכונת עם הספק.

פריט 1.4 ב' (מספרה) – מבוקש לעבוד עם הספק HSMMS כדי להשתמש ביועצים המומחים בתחום בריאות הציבור ובתחום ההגנה מאש שעמם התקשר הספק במסגרת הטיפול במפרטים הקודמים. נציין כי העבודה בנושא זה תיעשה לפי שעות, ולא לפי תפוקות באבני דרך. קביעת התשלום באופן זה למפרט הפרטני של מספרה נובע מכך שמשרד הבריאות צפוי להעסיק יועצים מטעמו, אשר על כן יהיה צורך להגיב ולהתמודד עם חוות הדעת של יועצים אלה, בהיקף שעות שקשה לאמוד אותו מראש באופן מדויק.

פריט 4.6 ו' (מפעל מזון קטן) – מבוקש לעבוד עם הספק HMS כדי להשתמש ביועצים המומחים בתחום בריאות הציבור (בתחום המזון באופן ספציפי) ובתחום ההגנה מאש שעמם התקשר הספק במסגרת הטיפול במפרט הקודם.

פריט 8.9 א' (מוסד) – מבוקש לעבוד עם הספק HMS כדי להשתמש ביועצים המומחים בתחום ההגנה מאש שעמם התקשר הספק וכן יועצים מומחים נוספים בתחום הגנת הסביבה ובתחום הבטיחות.

כמו כן, נציין כי הספק HMS כבר גיבש בשיתוף עם הגורם המקצועי ברשות האסדרה מתודולוגית עבודה לטיפול במפרט אחיד. הניסיון שצבר הספק בטיפול במפרט 4.7 ב' מאפשר התמקצעות וייעול של תהליך העבודה לטיפול במפרטים אחידים. מתודולוגית העבודה כוללת, בין השאר, ובהתאמה לכל מפרט באופן פרטני: סינון ראשוני של סעיפי המפרט (במפרט קיים); סקירה ראשונית של מומחה תוכן; ניתוח רגולציה וכימות עלויות עמידה בה (במפרט קיים); דיון עם הרגולטור נותן האישור; הערכת ההשפעה על האינטרס הציבורי המוגן וניהול סיכונים על-ידי מומחה תוכן; סקירה בינ"ל משווה; סבב דיונים נוסף עם הרגולטור נותן האישור וגיבוש נוסח הסעיפים במפרט.

כמו כן, נציין כי הספק הנוסף שזכה בהליך (MNS) עובד בימים אלו על אשכולות א+ב של התיחור (בניית בסיס הנתונים) ויש עדיפות לסיום עבודה זאת בטרם קבלת פרוייקט נוסף. כאמור, MNS יוכלו לספק גיבוי למקרה שבו HMS לא תוכל לבצע עבודה פרטנית או אם תהיה עדיפות לעבוד עם MNS על אותו מפרט.

סעיף 3.3.6 למכרז המרכזי קובע כי הזמנת שירותים נוספים בהמשך להזמנת רכש, אשר לא נכללו במסמך הדרישה הראשוני ואשר עומדים בתנאים הקובעים בסעיף האמור – לא יחייבו בהליך תיחור פנימי בין הזוכים במכרז המרכזי. בכך דומה הרחבת ההתקשרות למימוש אופציה הקבועה בהתקשרות ונתונה לסמכות המזמין. הקביעה כי אין החובה לערוך הליך תיחור פנימי נוסף, שקבועה במכרז המרכזי, היא חלק מהסכמת המציעים במסגרת אותו מכרז, והיא משקפת את יתרון היעילות במימוש יעדי המכרז המרכזי. אפשרות ההרחבה של ההתקשרות במהירות וביעילות אף הוצגה כיתרון חשוב של ההליך המרכזי. אפשרות זו נקבעה מראש, תוך שמירה על עקרונות המכרז לפי תקנה 1א לתקנות חובת המכרזים, שקובע כי פנייה פרטנית בעקבות מכרז מרכזי תיעשה "באופן שקוף ככל הניתן בנסיבות העניין, הוגן ושוויוני, המבטיח את מרב היתרונות לגוף הציבורי".

במקרה הפרטני, מדובר בנושא מקצועי ייחודי, שמצריך התמחות והתמקצעות והעסקה של מומחים מתחומי מומחיות ייחודיים ומגוונים. לפי ההסברים של היחידה המזמינה יש יתרון משמעותי בביצוע העבודה ברצף על ידי ספק אחד על בסיס נהלי עבודה ונורמות מקצועיות שייקבעו בתיאום בין היחידה המזמינה ליועץ.

הצוות מטעם היחידה המזמינה בחר בשלב הראיונות את שני הספקים שהציגו את הרכיבים המרכזיים הנדרשים לביצוע העבודה (ניסיון, יכולת, והצגה של תוכנית מפורטת וממוקדת לנושאי רישוי עסקים).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אדר ב תשפ"ד
18 מרץ 2024
פרוטוקול מס' 30

חלוקת העבודה המקורית בין HMS לבין MNS נעשתה בהתאם ליתרון היחסי שהציגה כל אחת מחברות הייעוץ, בהתאמה.

דיון הוועדה:

נציגת היחידה מציגה את הבקשה כמפורט לעיל ומציינת כי כעת מבקשת היחידה המזמינה למקד את העבודה אצל HMS, שכן הייעוץ הנוסף, נושא פנייה זו, הוא זה שהוקצה לחברה זו בבחירה המקורית, ומכאן היתרון של HMS בביצוע ייעוץ נוסף זה.

הבחירה ב-MNS כמי שתמשיך להבנות את בסיס הנתונים לוועדה, וכמי שבנוסף ובמקביל תוכל לשמש גיבוי לחברת HMS במידת הצורך, והכל במסגרת הסכומים שהוקצו ל-MNS, עדיין תקפה.

חברי הוועדה סבורים כי לא יהיה נכון לאשר את הרחבת ההתקשרות המבוקשת במלואה. חברי הוועדה סבורים שאין מניעה לאשר את הרחבת ההתקשרות עבור המשך הפרויקט של תיקון מפרט אחיד 4.7 – מרכול; ; עבור תיקון מפרט 4.7 – קיוסק; ; וכן עבור מפרט אחיד 4.6 – מפעל מזון קטן המוערכים על בסיס הצעת המחיר בסכום כולל של 1.175 מלש"ח.

מכאן, שמדובר במקרה שתואם את הצורך בשלו נקבעה מראש האפשרות להרחיב התקשרות במסגרת מכרז מרכזי זה.

עבור יתר הרכיבים תיערך היחידה המקצועית להליך תיחור נוסף.

בנסיבות המתוארות, הוועדה מאשרת את הרחבת ההתקשרות עבור הרכיבים של מפרטים אחידים 4.7 ב' (מרכול), 4.7 א' (קיוסק) ו-4.6 א' (מפעל מזון קטן). גבי שלי סלע הודיעה לפרוטוקול כי יחד עם גיא מור (סמנכ"ל רשות האסדרה) בחנה את ההצעה המפורטת של HMS, והורידה את העלות במספר סעיפים. העלות המוערכת, נבחנה על ידי היחידה המקצועית וגובשה לאחר מו"מ של היחידה מול הספק. בהתאם לדברי נציגת היחידה המקצועית העלות היא סבירה ותואמת לניסיון שנצבר עד עכשיו.

החלטת הוועדה

בהתאם לכל האמור לעיל, הוועדה מאשרת, בהתאם להוראות ס' 3.3.6 למכרז המרכזי המסגרת ובהתאם לסמכותה לפי תקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 שעניינה מימוש זכות ברירה, להזמין שירותים נוספים מהספק HMS של סיוע וייעוץ בגיבוש מפרטים אחדים בהתאם לתכנית העבודה המצורפת להחלטה זו ואשר אושרה על ידי הוועדה.

ככל שיידרש, ניתן לבצע גם בקשר עם מפרטים אלו עבודה באמצעות חברת MNS, במסגרת הסכומים שאושרו לה בעבר, כמימוש של ההתקשרות הקודמת ללא עלות נוספת.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: דב הלפרין יועצים בע"מ (HMS) (מס' ספק 511672255)

תקופת ההתקשרויות: החל מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההזמנה ועד ליום 15.9.2025

שווי ההתקשרויות: 1.175 מלש"ח

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אדר ב תשפ"ד
18 מרץ 2024
פרוטוקול מס' 30

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 38-90-01-01

אין מניעה לפרסם את ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

26/03/2024

26/03/2024

X ערן מנסנו
ערן מנסנו

X ב/רמי מוזס
רמי מוזס

27/03/2024

26/03/2024

X דנה חימי
דנה חימי

X מיכל עקביה
ע"ד מיכל עקביה

28/03/2024

X שלי סלע

שלי סלע, נציגת יחידה מקצועית